

PARECER DA COMISSÃO DE FINANÇAS E ORÇAMENTO SOBRE O PROJETO DE RESOLUÇÃO N.º 005, DE 07 DE AGOSTO DE 2025, DE AUTORIA DA MESA DIRETORA.

I – Exposição da Matéria:

O presente parecer tem por objeto a análise do Projeto de Resolução nº 005, de 07 de agosto de 2025, de autoria da Mesa Diretora da Câmara Municipal de Deodápolis/MS, que trata da aprovação do Orçamento-Programa da Câmara Municipal para o exercício financeiro de 2026.

A proposição estima a receita e fixa a despesa do Poder Legislativo Municipal no valor global de R\$ 5.600.000,00 (cinco milhões e seiscentos mil reais), discriminados em anexos que integram a Resolução. O orçamento contempla dotações para custeio das atividades legislativas e administrativas da Casa, englobando despesas com pessoal e encargos sociais, diárias, materiais de consumo, contratação de serviços de terceiros, serviços de tecnologia da informação, consultorias, auxílio-alimentação, indenizações e aquisição de equipamentos e material permanente.

O texto prevê que a receita da Câmara será realizada por meio do repasse constitucional do duodécimo, proveniente do Poder Executivo, em conformidade com a legislação vigente. Já a despesa será executada segundo a classificação orçamentária apresentada, respeitando a técnica de elaboração prevista na Lei Federal nº 4.320/1964 e nos princípios orçamentários aplicáveis.

Trata-se, portanto, de matéria de natureza obrigatória, necessária ao pleno funcionamento da Câmara Municipal e que deve ser analisada por esta Comissão quanto à sua adequação financeira, orçamentária e fiscal.

II – Análise Financeira, Orçamentária e Fiscal:

Ao examinar o Projeto de Resolução nº 005/2025, cumpre a esta Comissão de Finanças e Orçamento avaliar sua adequação financeira, orçamentária e fiscal, à luz dos dispositivos



constitucionais, legais e infralegais que disciplinam a elaboração e execução do orçamento público.

De início, ressalta-se que o orçamento da Câmara Municipal integra o orçamento geral do Município, mas possui natureza peculiar, visto que é elaborado e aprovado pela própria Casa Legislativa, em respeito à autonomia administrativa e financeira do Poder Legislativo assegurada pela Constituição Federal, pela Lei Orgânica Municipal e pelo Regimento Interno da Câmara. Essa autonomia, entretanto, não se reveste de caráter absoluto, devendo observar os princípios constitucionais, as normas gerais de direito financeiro (Lei Federal nº 4.320/1964) e as disposições da Lei de Responsabilidade Fiscal (LRF – LC nº 101/2000).

Sob o prisma da adequação orçamentária, observa-se que a estimativa da receita foi fundamentada em metodologia técnica baseada na evolução dos duodécimos repassados em exercícios anteriores (2022 a 2025), resultando em valor projetado de R\$ 5.600.000,00 para 2026. Esse procedimento atende ao princípio da realidade orçamentária, exigindo que as previsões de receita e despesa sejam compatíveis com a efetiva capacidade financeira do Município, em conformidade com o art. 12 da LRF e com o art. 2º da Lei 4.320/1964, que determina que a Lei Orçamentária deve refletir um planejamento exequível.

No tocante à compatibilidade financeira, a proposta encontra respaldo no artigo 29-A da Constituição Federal, que limita a despesa total do Poder Legislativo Municipal a um percentual da receita tributária e das transferências constitucionais efetivamente realizadas no exercício anterior. O montante previsto pela Mesa Diretora não ultrapassa o teto constitucional, o que demonstra estrita observância aos limites legais e evita qualquer risco de comprometimento do equilíbrio orçamentário municipal.

Quanto ao aspecto da responsabilidade fiscal, verifica-se que o orçamento apresentado respeita os limites de gasto com pessoal estabelecidos no artigo 19, inciso III, da LRF, que fixa em até 60% da Receita Corrente Líquida o limite para as despesas com pessoal dos Municípios, sendo que o percentual específico destinado ao Poder Legislativo não pode exceder os parâmetros fixados pelo art. 20 da mesma lei. A distribuição das dotações, conforme demonstrada nos anexos da resolução, evidencia que a Câmara planejou suas despesas de modo compatível com tais limites, assegurando que não haja extrapolação que possa ensejar sanções fiscais.



Além disso, o projeto não cria despesas obrigatórias de caráter continuado, na forma dos artigos 16 e 17 da LRF, uma vez que todas as despesas são circunscritas ao exercício de 2026 e encontram-se devidamente respaldadas em dotações específicas, sem comprometer receitas futuras ou gerar encargos permanentes. Esse aspecto reforça a prudência da proposta, em consonância com o princípio do equilíbrio previsto no artigo 1°, §1° da LRF, segundo o qual a gestão fiscal deve ser conduzida de forma planejada e transparente, prevenindo riscos e corrigindo desvios capazes de afetar o equilíbrio das contas públicas.

Sob a perspectiva dos princípios orçamentários clássicos, a proposta respeita o princípio da unidade, ao integrar-se ao orçamento geral do Município; o princípio da anualidade, ao se limitar ao exercício financeiro de 2026; o princípio da exclusividade, ao tratar exclusivamente da previsão de receita e fixação da despesa da Câmara e o princípio da clareza e transparência, ao detalhar as despesas por categoria econômica de forma acessível à compreensão da sociedade e dos órgãos de controle.

Por fim, em termos de função social do orçamento público, a peça em exame reflete o compromisso da Câmara com a correta aplicação dos recursos que lhe são destinados, garantindo que haja previsibilidade e planejamento para o funcionamento da Casa de Leis. O orçamento, mais do que uma exigência formal, é instrumento de planejamento estratégico que possibilita à Câmara desempenhar de forma eficiente suas funções de legislar, fiscalizar e representar a coletividade, respeitando os limites de arrecadação do Município e contribuindo para a manutenção da governabilidade e da harmonia entre os Poderes locais.

Diante de tais fundamentos, conclui-se que o Projeto de Resolução nº 005/2025 atende aos requisitos constitucionais, legais e fiscais, estando plenamente adequado sob os aspectos de responsabilidade fiscal, compatibilidade financeira e adequação orçamentária.

III – Conclusão da Relatoria:

Após detida análise do Projeto de Resolução nº 005/2025, constata-se que a proposição atende integralmente aos requisitos exigidos pelo ordenamento jurídico para a fixação do orçamento do Poder Legislativo Municipal. A matéria está em conformidade com os preceitos constitucionais, especialmente com o disposto no artigo 29-A da Constituição Federal, que delimita o montante de despesas do Legislativo em relação à receita do Município, e encontra



respaldo na Lei Orgânica Municipal e no Regimento Interno da Câmara, que asseguram à Casa de Leis a competência para elaborar sua proposta orçamentária própria.

Do ponto de vista financeiro e fiscal, o valor fixado no montante de R\$ 5.600.000,00 demonstra respeito à realidade orçamentária do Município e atende aos parâmetros de equilíbrio e responsabilidade exigidos pela Lei Complementar nº 101/2000 – Lei de Responsabilidade Fiscal. Não foram identificados riscos de extrapolação dos limites de despesa com pessoal, tampouco criação de despesa obrigatória de caráter continuado, o que reforça a adequação do texto às boas práticas de gestão pública.

Cumpre destacar que a peça orçamentária proposta é clara, transparente e suficientemente detalhada, possibilitando tanto aos órgãos de controle quanto à sociedade civil acompanhar a execução das receitas e despesas da Câmara Municipal. Além de cumprir sua função legal, o orçamento apresentado reforça a função social do gasto público, assegurando que os recursos sejam devidamente aplicados na manutenção e fortalecimento das atividades legislativas, administrativas e institucionais da Casa de Leis.

Diante do exposto, conclui-se que o Projeto de Resolução nº 005/2025 está adequado sob os aspectos da constitucionalidade, legalidade, compatibilidade financeira, responsabilidade fiscal e técnica legislativa, encontrando-se apto a seguir regularmente para deliberação em Plenário.

IV - Decisão de Comissão:

Considerando os fundamentos expostos pela Relatoria e a análise criteriosa realizada, a Comissão de Finanças e Orçamento manifesta-se de forma favorável à aprovação do Projeto de Resolução nº 005/2025, por entender que a matéria está em plena conformidade com a Constituição Federal, a Lei Orgânica Municipal, o Regimento Interno da Câmara, a Lei Federal nº 4.320/1964 e a Lei de Responsabilidade Fiscal.

A Comissão entende que a aprovação do orçamento da Câmara Municipal para o exercício de 2026 é medida necessária e indispensável ao regular funcionamento do Poder Legislativo, assegurando-lhe condições materiais e financeiras para exercer, com independência e eficiência, suas funções constitucionais de legislar, fiscalizar e representar os interesses da população de Deodápolis.



Além de demonstrar compatibilidade com os limites legais e constitucionais de gasto, a peça orçamentária evidencia prudência na gestão fiscal e comprometimento com os princípios da transparência, equilíbrio e eficiência, que devem nortear a administração pública. Ressaltese, ainda, que a fixação orçamentária em tempo hábil contribui para o fortalecimento da governança pública e para a manutenção da harmonia entre os Poderes locais.

Assim, a Comissão de Finanças e Orçamento delibera pela aprovação do Projeto de Resolução nº 005/2025, recomendando sua tramitação regular e posterior apreciação pelo Plenário desta Casa Legislativa.

É o nosso parecer.

Sala de Sessões da Câmara Municipal – 18 de agosto de 2025.

Relator:

Donizere José dos Santos

Relator

Comissão de Finanças e Orçamento

De acordo.

Gilberto Dias Guimarães

Presidente

Comissão de Finanças e Orçamento

Fernanda Maiara Casusa

Membro

Comissão de Finanças e Orçamento