

MENSAGEM AO PROJETO DE RESOLUÇÃO Nº 008 DE 22 DE OUTUBRO DE 2025

Ilustres Vereadores desta Casa Legislativa,

O presente projeto de resolução tem por finalidade estabelecer diretrizes claras para a locação de bens móveis e imóveis pela Câmara Municipal, independentemente da modalidade de contratação adotada, seja por meio de licitação, dispensa ou inexigibilidade. A medida busca uniformizar procedimentos internos, garantindo a formalização adequada dos contratos, a transparência e o cumprimento estrito dos princípios constitucionais que regem a administração pública.

A necessidade de regulamentação decorre da responsabilidade da Mesa Diretora em gerir os bens da Câmara de forma eficiente e responsável, respeitando os limites legais e prevenindo interpretações divergentes que possam comprometer a segurança jurídica. O projeto se ancora nos princípios previstos no artigo 37 da Constituição Federal, que estabelecem a obrigatoriedade de legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência em todas as contratações e atos administrativos, assegurando que a utilização dos bens públicos se dê de maneira transparente e controlada.

Art. 37. A administração pública direta e indireta de qualquer dos Poderes da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios obedecerá aos princípios de legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência e, também, ao seguinte:

Além disso, a iniciativa observa integralmente os dispositivos da Lei Federal nº 14.133/2021, a nova Lei de Licitações e Contratos Administrativos, que estabelece que toda contratação pública deve ser precedida de planejamento, publicidade e formalização contratual, ainda que dispensada a licitação. Ao exigir que todas as locações sejam formalizadas por contrato ou instrumento equivalente, o projeto garante rastreabilidade e fiscalização adequada, prevenindo irregularidades e reforçando o princípio da economicidade, conforme previsto na legislação.



Nesse sentido, a resolução assegura que a locação de bens seja realizada com critérios claros, evitando qualquer dúvida sobre a legalidade dos atos administrativos e conferindo maior segurança jurídica à gestão dos recursos da Casa Legislativa.

Ainda, o projeto de resolução respeita os dispositivos da Lei de Responsabilidade Fiscal (Lei 101/2000), que impõem limites e planejamento para compromissos financeiros do poder público. Ao condicionar a locação de bens à disponibilidade orçamentária e à observância dos limites legais, a medida garante que os atos administrativos não comprometam o equilíbrio fiscal, promovendo o uso responsável dos recursos públicos e fortalecendo a governança interna:

- **Art. 16.** A criação, expansão ou aperfeiçoamento de ação governamental que acarrete aumento da despesa será acompanhado de:
- I estimativa do impacto orçamentário-financeiro no exercício em que deva entrar em vigor e nos dois subsequentes;
- II declaração do ordenador da despesa de que o aumento tem adequação orçamentária e financeira com a lei orçamentária anual e compatibilidade com o plano plurianual e com a lei de diretrizes orçamentárias.

[...]

Art. 17. Considera-se obrigatória de caráter continuado a despesa corrente derivada de lei, medida provisória ou ato administrativo normativo que fixem para o ente a obrigação legal de sua execução por um período superior a dois exercícios.

Em síntese, a resolução proposta busca consolidar uma prática administrativa transparente, eficiente e juridicamente segura, impondo que todas as locações de bens móveis e imóveis sejam formalizadas de maneira adequada, respeitando os princípios constitucionais, a legislação de licitações, a Lei Orgânica e a Lei de Responsabilidade Fiscal. Ao adotar esses procedimentos, a Câmara Municipal reforça a responsabilidade na gestão de seus bens e recursos, garante o controle social e contribui para a modernização e profissionalização da administração legislativa.

Em razão do que se explanou e buscando a eficiência da administração pública, encaminha-se o pedido de propositura para a apreciação da matéria, nos termos do art. 142 do regimento interno desta casa.



Art. 142. Projeto de Resolução é a proposição destinada a regular assuntos e matérias de interesse interno da Câmara Municipal, de natureza econômica, política, administrativa e que versarem sobre sua Secretaria Administrativa, a Mesa Diretora e aos Vereadores.

§ 1°. Constitui matéria de Projeto de Resolução:

[...]

VI – organização dos serviços administrativos;

VII – outros casos previstos em Lei ou neste Regimento Interno.

§ 2º. Ressalvadas as disposições em contrário e a competência sucessiva, compete a Mesa da Câmara Municipal, a iniciativa dos Projetos de Resolução mencionados nos Incisos I, II, V e VI do parágrafo anterior.

Assim, submetemos o Projeto de Resolução à apreciação dos nobres pares, convictos de que sua aprovação contribuirá para fortalecer a eficiência dos trabalhos administrativos, o atendimento a sociedade e a boa gestão dos recursos públicos no âmbito do Poder Legislativo de Deodápolis.

Deodápolis/MS, 22 de outubro de 2025.

CARLOS DE LIMA NETO JUNIOR

Presidente

FRANCISCO EUZÉBIO DE OLIVEIRA

Vice-Presidente

FERNANDA MAIARA CASUSA

Primeira Secretária





PROJETO DE RESOLUÇÃO Nº 008, DE 22 DE OUTUBRO DE 2025.

"Dispõe sobre os procedimentos de seleção e locação de imóveis no âmbito da Câmara Municipal de Deodápolis/MS, e da outras providências."

A MESA DIRETORA DA CÂMARA MUNICIPAL DE DEODÁPOLIS/MS, no uso das prerrogativas que lhe são conferidas pela Lei Orgânica Municipal e Regimento Interno, FAZ SABER que a Câmara Municipal aprovou e o Presidente promulga a seguinte Resolução:

CAPÍTULO I – DISPOSIÇÕES PRELIMINARES

Art. 1°. Esta Resolução dispõe sobre os procedimentos de seleção e locação de imóveis no âmbito da Câmara Municipal de Deodápolis/MS.

Parágrafo único. A locação de imóveis pela Câmara Municipal, independentemente da modalidade ou modelagem, deverá ser precedida de licitação, ressalvado o disposto no inciso V do caput do art. 74 da Lei nº 14.133, de 1º de abril de 2021.

Art. 2º. A formalização do contrato de locação de imóveis de que trata esta Resolução fica condicionada à prévia comprovação da autorização específica do Ordenador de Despesas.

CAPÍTULO II - MODELOS DE LOCAÇÃO

Rua: Jonas Ferreira de Araújo, 738 - C. P nº 04 - E-mail protocolo@camaradeodapolis.com.br

Deodápolis-MS



- **Art. 3º.** A Câmara Municipal poderá firmar contratos de locação de imóveis, observados os seguintes modelos:
- I locação tradicional: espaço físico locado sem contemplar serviços acessórios, que serão contratados separadamente;
- II locação com facilities: espaço físico locado contemplando serviços de operação e manutenção;
- III locação built to suit (BTS): quando o locador procede à prévia aquisição, construção ou substancial reforma do imóvel especificado para posterior locação.
- § 1°. A escolha do modelo deverá ser justificada em Estudo Técnico Preliminar (ETP). § 2° Outros modelos poderão ser adotados desde que demonstrada vantagem e viabilidade jurídica e econômica.
 - § 3°. Os modelos previstos nos incisos II e III poderão ser adotados de forma combinada.
 - Art. 4º. Para adoção do modelo BTS deverão ser observados os procedimentos e limites legais.

CAPÍTULO III - PLANEJAMENTO DA LOCAÇÃO

- **Art. 5º**. O setor requisitante e/ou a Comissão Permanente de Contratação (CPC) deverá elaborar Estudo Técnico Preliminar contendo, no mínimo:
 - I comprovação da inexistência de imóveis públicos vagos;
 - II comprovação da inviabilidade de compartilhamento com outros órgãos;
 - III justificativa da escolha do modelo de locação;
 - IV requisitos mínimos e desejáveis do imóvel;
 - V estimativa de área mínima, observando critérios de proporcionalidade;
 - VI estimativa do custo total de ocupação;
 - VII descrição da necessidade de contratação de assessoria técnica, se for o caso;
 - VIII observância dos limites da Lei Complementar nº 101, de 2000.



- § 1°. A comprovação da inviabilidade de compartilhamento será feita por consulta aos órgãos municipais ou pela demonstração da incompatibilidade das atividades.
- **Art. 6°.** As despesas com contratos de locação deverão ser autorizadas previamente à celebração do contrato pela Alta Autoridade, vedada a sua delegação.

Parágrafo único. Este artigo constitui parâmetro interno de governança da Câmara Municipal e não se confunde com os limites legais de dispensa ou inexigibilidade previstos na Lei nº 14.133, de 2021.

- **Art. 7º.** Nos procedimentos de seleção deverão ser avaliados riscos relacionados ao custo de mudança, fuga ao procedimento licitatório, localização específica, aspectos técnicos, mercadológicos e de gestão.
 - **Art. 8º.** Regimes de execução observarão:
 - I prestação de serviços sem investimentos (locação tradicional);
 - II prestação de serviços de gerenciamento e manutenção (locação com facilities);
 - III prestação de serviços incluindo obras, engenharia e bens (BTS).
 - **Art. 9°.** Os contratos de locação observarão os prazos e condições previstos:
 - I até 5 anos (locação tradicional ou com facilities);
 - II até 10 anos (BTS sem investimento);
 - III até 35 anos (BTS com investimento).
- § 1°. Os contratos poderão ser prorrogados sucessivamente, respeitada a vigência máxima decenal (incisos I e II).
- § 2°. No caso do inciso III, o prazo deverá ser compatível com a amortização dos investimentos, nunca inferior a 5 nem superior a 35 anos.

CAPÍTULO IV – DO CHAMAMENTO PÚBLICO

Art. 10. A Câmara Municipal deverá realizar o chamamento público com o objetivo de prospectar no mercado imóveis disponíveis para locação que atendam às necessidades definidas no ETP.



- Art. 11. São as fases do chamamento público:
- I a abertura, por meio de publicação de edital;
- II a apresentação das propostas de imóveis disponíveis para locação que atendam às especificações do edital;
 - III a avaliação e estudo de leiaute, e;
 - IV a seleção e a aprovação das propostas de locação
 - Art. 12. O edital do chamamento público conterá, no mínimo:
 - I a data e a forma de recebimento das propostas;
 - II os requisitos mínimos, quando for o caso, em termos de:
- a) área construída que leve em conta escritórios, banheiros, depósitos e corredores, excluindo áreas de galpões e estacionamentos;
 - b) capacidade mínima de pessoas;
 - c) climatização;
 - d) condição de funcionamento de demanda/carga elétrica, lógica, telefonia e hidráulica;
- e) habite-se, alvará do Corpo de Bombeiros e demais documentações necessárias, nos termos da legislação local;
- f) acessibilidade para pessoas com deficiência ou com mobilidade reduzida, conforme exigências legais;
 - III adaptações e ações a serem realizadas às expensas do locador;
 - IV localização, vigência e modelo de proposta de locação; e
 - V critérios de seleção das propostas.
- **Art. 13.** O edital de chamamento público será publicado no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP), de que trata o art. 174 da Lei nº 14.133, de 2021, e no sítio eletrônico da Câmara Municipal com antecedência mínima de oito dias úteis, contados da data da sessão pública de recebimento das propostas.



- **Art. 14.** Compete à Comissão Permanente de Contratação (CPC), responsável pelo chamamento público:
- I receber os documentos de inscrição, analisar sua compatibilidade com o estabelecido no edital de chamamento público e deferir ou não a inscrição; e
- II avaliar as propostas, de acordo com os critérios estabelecidos no edital de chamamento público, e selecionar as mais adequadas aos interesses da Administração.
- Art. 15. O resultado do chamamento público será publicado no PNCP e no sítio eletrônico da Câmara Municipal.
- **Art. 16.** A proposta selecionada passará por um estudo de leiaute para verificação quanto à adequação do imóvel aos requisitos mínimos definidos no edital de chamamento público.
- § 1º. Para fins de levantamento das informações necessárias à realização do estudo de que trata o caput, será realizada visita técnica no imóvel objeto da proposta.
- § 2º. O estudo de leiaute deverá fornecer elementos para avaliar se a distribuição do espaço físico do imóvel proporciona a melhor otimização, conforto e interatividade dos espaços, considerandose, dentre outros:
 - I as instalações existentes, em relação à sua capacidade de atendimento e suas especificidades;
 - II a melhor logística entre os diferentes setores, bem como em relação à mobilidade urbana;
- III o acesso e a circulação das pessoas, especialmente se a missão institucional demandar atendimento de público presencialmente;
 - IV a acessibilidade dos espaços de acordo com a legislação;
 - V as rotas exigidas pelo Corpo de Bombeiros de acordo com a legislação; e
- VI se o imóvel possui Auto de Vistoria do Corpo de Bombeiros (AVCB) ou Certificado de Licença do Corpo de Bombeiros (CLCB).
- § 3°. Será permitido que os proponentes apresentem área diferenciada daquela estabelecida pela Administração como referência, desde que comprovem a exequibilidade da proposta, demonstrada por meio do estudo de leiaute.



- **Art. 17.** Caso sejam selecionados dois ou mais proponentes, deverá ser realizado o estudo de leiaute para todas as propostas, observado o disposto no § 1º do art. 16.
- **Art. 18.** O estudo de leiaute, na forma definida no art. 16, subsidiará a decisão de realizar o processo licitatório ou o processo de contratação direta, por inexigibilidade de licitação.
- § 1°. Na hipótese de haver mais de uma proposta com equivalência de especificações que atendam ao edital de chamamento público, deverá ser realizado o procedimento licitatório pelo critério de julgamento de menor preço ou maior retorno econômico, a depender do modelo escolhido.
- § 2º. Caso haja somente uma proposta cujas características de instalações e de localização tornem necessária sua escolha, deverá ser realizado o procedimento de contratação direta, por inexigibilidade de licitação, desde que observada a instrução processual estabelecida no Capítulo V.
- **Art. 19.** A homologação do resultado do chamamento público será publicada no PNCP e no sítio eletrônico da Câmara Municipal.
 - **Art. 20.** Fica dispensado o chamamento público nas seguintes hipóteses:
- I quando demonstrado no ETP, de forma inequívoca, a singularidade do imóvel a ser locado pela Administração, nos termos do inciso II do § 3º do art. 24; e
- II quando for de amplo conhecimento da Administração a múltipla oferta de imóveis no mercado que atendam às suas necessidades, de forma que o procedimento licitatório deverá ser observado.

CAPÍTULO V - DA LICITAÇÃO

- **Art. 21.** Sempre que houver mais de uma proposta apta, deverá ser realizado procedimento licitatório pela Comissão Permanente de Contratação (CPC), adotando-se os critérios:
 - I menor preço ou maior desconto;
 - II maior retorno econômico.
- **Art. 22.** O edital de licitação deverá prever, além dos elementos definidos na Lei nº 14.133, de 2021, a apresentação pelo licitante da avaliação prévia do bem, custos de adaptação, prazo de amortização e demais despesas indiretas.



Art. 23. A licitação será realizada na forma eletrônica e conduzida pelo agente de contratação ou pela comissão de contratação.

CAPÍTULO VI - DA INEXIGIBILIDADE DE LICITAÇÃO

Art. 24. O procedimento de inexigibilidade de licitação será instruído com documentos técnicos, pareceres, laudo de avaliação, justificativa de preço, comprovação de singularidade do imóvel e autorização da autoridade competente, conforme detalhado na minuta original.

CAPÍTULO VII - DO CONTRATO

Art. 25. Os contratos de locação reger-se-ão pelas suas cláusulas, pelo direito público e pela Lei nº 14.133/2021, aplicando-se supletivamente o direito privado. Deverão prever, quando for o caso, vistoria, aporte de recursos, garantias, vedação a benfeitorias voluptuárias e demais disposições da minuta original.

Art. 26. Os dados pessoais eventualmente coletados ou tratados em decorrência da aplicação desta Resolução deverão observar a Lei nº 13.709, de 2018 (Lei Geral de Proteção de Dados Pessoais – LGPD), cabendo à Câmara Municipal adotar medidas técnicas e administrativas aptas a proteger os direitos dos titulares, garantindo segurança da informação, finalidade pública, transparência e minimização de dados.

CAPÍTULO VIII – DISPOSIÇÕES FINAIS

Art. 27. A aplicação desta Resolução observará, em todas as fases do procedimento, os princípios previstos no art. 37 da Constituição Federal, notadamente a legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência, bem como os limites e condições fixados na Lei Complementar nº 101, de 2000 (Lei de Responsabilidade Fiscal).

Art. 28. Os casos omissos serão resolvidos pela Alta Autoridade/Ordenador de Despesas, podendo expedir normas complementares.

Art. 29. Esta Resolução entra em vigor na data de sua publicação, revogadas as disposições em contrário.

Deodápolis/MS, 22 de outubro de 2025.



CARLOS DE LIMA NETO JUNIOR

Presidente

FRANCISCO EUZÉBIO DE OLIVEIRA

Vice-Presidente

FERNANDA MAIARA CASUSA

Primeira Secretária